



CITTÀ METROPOLITANA DI NAPOLI

ORIGINALE

**Settore 1 - AA.GG. - Organi Istituzionali - Risorse Umane -  
Organizzazione - Sistemi Informativi**

Registro Generale delle Determinazioni N. 1887 del 23-08-2024

Registro di settore delle Determinazioni N. 196 del 23-08-2024

**D E T E R M I N A Z I O N E**

**Oggetto:** MANIFESTAZIONE D'INTERESSE DI IDONEI IN GRADUATORIE VIGENTI PER L'ASSUNZIONE A TEMPO INDETERMINATO E PIENO DELL'AREA DEI FUNZIONARI E DELLE ELEVATE QUALIFICAZIONI DI N. 1 UNITÀ – PROFILO SPECIALISTA DELLA COMUNICAZIONE. APPROVAZIONE E INDIZIONE AVVISO PUBBLICO

**Il Dirigente DE ROSA del settore 1 - AA.GG. - Organi Istituzionali - Risorse Umane - Organizzazione - Sistemi Informativi;**

**Premesso che:**

- con deliberazione del Consiglio comunale n. 22 del 5/8/2020, immediatamente eseguibile ai sensi di legge, è stato dichiarato il dissesto finanziario, così come previsto dall'art. 246 del D. Lgs. n. 267/2000 (TUEL);
- con decreto del Ministero dell'Interno del 4/8/2021 – registrato al prot. interno in entrata al n. 94873 del 5/8/2021 ed al prot. in uscita al n. 96361 del 10/8/2021, notificato all'Ente dalla Prefettura – Ufficio Territoriale del Governo di Napoli – Area II – Raccordo con Enti Locali – prot. in uscita n. 252967 del 18/8/2021, registrato al prot. gen. dell'Ente al n. 60874 del 19/08/2021, è stata approvata, ai sensi dell'art. 261, comma 3, del TUEL, con le prescrizioni riportate nello stesso decreto, l'ipotesi di bilancio stabilmente riequilibrato 2020-2022 del Comune di Casoria, relativo alla deliberazione del Consiglio Comunale n. 15 del 19/5/2021;
- con deliberazione del Consiglio Comunale n. 24 del 14/9/2021, è stato approvato il bilancio stabilmente riequilibrato 2020-2022;
- con deliberazione del Consiglio Comunale n. 4 del 04/03/2024, è stato approvato il Documento Unico di Programmazione (D.U.P.) per gli anni 2024-2026;
- con deliberazione del Consiglio Comunale n. 5 del 08/03/2024, è stato approvato il bilancio di previsione finanziario 2024-2026;
- con deliberazione di Giunta Comunale n. 25 del 14/03/2024, è stato approvato il Piano Esecutivo di Gestione (P.E.G.) 2024-2026;

**Visto** il Decreto Sindacale n. 1 del 09 Gennaio 2023, integrato dal Decreto Sindacale n. 7 del 13 marzo 2023, con il quale è stato attribuito al Dott. Ciro De Rosa l'incarico di Dirigente del 1° Settore;

**IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO**

**Premesso che:**

- con deliberazione di Consiglio Comunale n. 4 del 4.03.2024 è stato approvato il Documento Unico di Programmazione (D.U.P.) 2024-2026;
- con deliberazione di Consiglio Comunale n. 5 del 8.03.2024 è stato approvato il Bilancio di previsione per gli esercizi 2024-2026;

**Rilevato che** con deliberazione Giunta Comunale n. 39 del 15/04/2024 è stato definito il piano triennale del fabbisogno di personale 2024/2026, previa attestazione dell'insussistenza di eccedenze e le successive modifiche puntuali, nonché la successiva integrazione;

**Dato Atto** che nella suddetta deliberazione l'organo esecutivo autorizzava, tra le altre cose, l'assunzione a tempo indeterminato e a tempo pieno di n. 1 unità – Area “Funzionari ed E.Q.” – profilo professionale “Specialista della Comunicazione” (ex cat. D/1);

**Richiamata** la deliberazione di G.C. n. 58/2024 del 22/05/2024 avente ad oggetto: “*Approvazione del piano integrato di attività e organizzazione (PIAO) 2024-2026*” nel quale viene assorbito il piano triennale del fabbisogno del personale 2024/2026;

**Rilevato che** per coniugare le esigenze di celerità dei procedimenti di assunzione del personale con i principi che, comunque, devono regolare l'accesso agli impieghi pubblici, vale a dire imparzialità, trasparenza, economicità, efficienza ed efficacia, possa farsi validamente ricorso anche a graduatorie di concorsi pubblici espletati da altri enti, valide a termini di legge, in applicazione delle seguenti disposizioni normative:

§ art. 9, comma 1 della legge 16 gennaio 2003, n. 3 che dispone “*A decorrere dal 2003, fermo restando quanto previsto dall'art. 39 della legge 27 dicembre 1997 n.449 e successive modificazioni, in materia di programmazione delle assunzioni con regolamento emanato ai sensi dell'art. 17, comma 2, della legge n. 400/1988, su proposta del Ministro per la funzione pubblica di concerto con il Ministro dell'economia e*

*delle finanze, sono stabilite le modalità e i criteri con i quali le Amministrazioni dello Stato, anche ad ordinamento autonomo e gli enti pubblici non economici possono ricoprire i posti disponibili, nei limiti della propria dotazione organica, utilizzando gli idonei delle graduatorie di pubblici concorsi approvate da altre amministrazioni del medesimo comparto di contrattazione”;*

**Accertato che** l'art. 14, comma 14 bis del D.L. 6 luglio 2012 n. 95, convertito in legge, con modificazioni, dall'art. 1 della legge 7 agosto 2012, n. 135, stabilisce che le amministrazioni pubbliche che non dispongano di graduatorie in corso di validità, possono effettuare assunzioni con le modalità previste dall'art. 3 comma 61, della legge 24 dicembre 2003, n. 350, anche con riferimento agli idonei di concorso presso altre amministrazioni pubbliche, di cui art. 1 comma 2 del D.Lgs 165/2001 e ss.mm.ii.;

**Richiamato** l'orientamento della giurisprudenza amministrativa (cfr. TAR Basilicata e TAR Veneto, sentenze, rispettivamente n. 574/2011 e n. 864/2011) secondo cui è possibile l'utilizzo di graduatorie degli idonei non vincitori del concorso a posteriori, ovvero a concorso avvenuto anche perché secondo i giudici amministrativi l'utilizzo delle graduatorie trova causa nell'obiettivo di ridurre la spesa pubblica, evitando l'indizione di nuovi concorsi per il reclutamento del personale e quindi senza gravare il bilancio dei costi di una nuova selezione e contestualmente attua i principi di economicità ed efficienza dell'azione amministrativa, tenuto conto del costo e dei tempi per l'esperimento di procedure concorsuali, compresa la procedura di mobilità;

**Dato atto che** con nota prot. n. 29534 del 02/05/2024, è stata avviata la procedura ai sensi e per gli effetti delle disposizioni dettate dall'art. 34/bis, comma 1, del D.lgs. n. 165/2001, secondo cui le pubbliche amministrazioni, prima di procedere all'avvio delle procedure concorsuali, devono richiedere alle strutture regionali competenti l'eventuale presenza di personale in disponibilità inquadrato nella stessa categoria e profilo professionale del posto da ricoprire;

**Rilevato che,** con nota acquisita al protocollo generale dell'ente prot. n. 32321/2024 del 14-05-2024 il Commissario Liquidatore del Consorzio Unico di Bacino delle Province di Napoli e Caserta, ha rappresentato che per il profilo professionale “Specialista della Comunicazione”, non ha tra le unità in disponibilità la figura professionale richiesta;

**Precisato** che la presente procedura è subordinata alla effettiva possibilità di assunzione dell'amministrazione, in rapporto alle disposizioni di legge, riguardante il personale degli enti locali, vigenti al momento della stipulazione del contratto ed alle disponibilità finanziarie, nonché all'autorizzazione e ai termini fissati dalla Commissione per la finanza e la Stabilità degli Enti Locali (COSFEL) ai sensi dell'art. 243, comma 1, del D.lgs. 267/2000, posto che il Comune di Casoria con delibera di Consiglio n. 22 del 05.08.2021 ha dichiarato il dissesto finanziario;

**Considerato che:**

- in data 29-07-2024 sulla Piattaforma informatica del Ministero dell'Interno – Area “Cosfel Utenti” nonché sulla email del Funzionario Risorse Umane, quale responsabile accreditato ad operare sulla predetta piattaforma, è stata trasmessa la decisione (n. 157 del 24-07-2024), adottata, dalla Commissione per la Stabilità Finanziaria degli Enti Locali, di approvazione della deliberazione di G.C. n. 58/2024 recante “Approvazione del piano integrato di attività e organizzazione (PIAO) 2024-2026”, autorizzando le assunzioni come programmate;
- la decisione adottata, dalla Commissione per la Stabilità Finanziaria degli Enti Locali veniva acquisita al protocollo generale dell'ente con numero prot. 51589/2024 del 30.07.2024;

**Atteso che** possono presentare istanza di manifestazione di interesse i soggetti utilmente collocati in graduatorie, in corso di validità, approvate da Enti pubblici, in seguito all'espletamento di pubbliche selezioni per la copertura di posti a tempo indeterminato in profilo professionale analogo o equivalente a quello che si intende ricoprire;

**Precisato che** tutti i requisiti per l'ammissione devono essere posseduti alla data di scadenza del termine utile per la presentazione della manifestazione di interesse;

**Dato Atto,** pertanto, che ai sensi dell'art. 35-ter, comma 2-bis, del decreto legislativo n. 165 del 2001 a decorrere dall'anno 2023 la pubblicazione delle procedure di reclutamento nei siti istituzionali e sul Portale INPA esonera le amministrazioni pubbliche, inclusi gli enti locali, dall'obbligo di pubblicazione delle selezioni pubbliche nella Gazzetta Ufficiale;

**Verificato** che ai sensi del Decreto del Ministro della Pubblica Amministrazione del 28 settembre 2022, secondo le modalità ivi definite, gli enti locali ricorrono all'utilizzo del Portale unico del reclutamento di cui all'articolo 35-ter del decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165, di seguito “Portale”, disponibile all'indirizzo

www.InPA.gov.it, sviluppato dal Dipartimento della funzione pubblica della Presidenza del Consiglio dei ministri che ne cura la gestione;

**Reputato** necessario approvare l'allegato Avviso pubblico per le assunzioni di cui all'oggetto;

**Visti:**

- il D.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267, recante: “*Testo unico delle leggi sull’ordinamento degli enti locali*” e successive modificazioni;
- i vigenti contratti collettivi nazionali di lavoro per il comparto Regioni – autonomie locali e Funzioni Locali;
- il D.Lgs. 30 marzo 2001, n. 165, recante: “*Norme generali sull’ordinamento del lavoro alle dipendenze delle amministrazioni pubbliche*” e successive modificazioni;
- l’art. 46 del d.P.R. 28 dicembre 2000, n. 445;
- l’art. 3 comma 8 della L. 56/2019 che attribuisce alle P.A. la facoltà di non espletare la preliminare mobilità volontaria ex art. 30 D.Lgs. 165/2001 fino al 31.12.2024;
- il D.L. 36/2022 convertito nella L.79/2022;
- il vigente Regolamento comunale disciplinante le procedure di selezione del personale approvato con la deliberazione di G.C. n. 57 del 30.04.2013 e ss.mm.ii. così come modificato con deliberazione di G.C. n. 41/2023 del 27.02.2023;
- il D.P.R. n. 82/2023 del 16.06.2023 ad oggetto “*Regolamento recante modifiche al decreto del Presidente della Repubblica 9 maggio 1994 n. 487, concernente norme sull’accesso agli impieghi nelle pubbliche amministrazioni e le modalità di svolgimento dei concorsi, dei concorsi unici e delle altre forme di assunzione nei pubblici impieghi*”;

**Attestato** che il sottoscritto non versa in situazione di conflitto d’interesse alcuno in relazione alla procedura in oggetto, ai sensi dell’art. 6 *bis* della L. 241/1990;

**Valutato** positivamente il presente provvedimento, sotto il profilo della regolarità e della correttezza dell’azione amministrativa, ai sensi dell’art. 147-bis, c. 1 del TUEL 18.08.2000 n. 267 e del vigente Regolamento comunale sul sistema dei controlli;

**PROPONE AL DIRIGENTE DI DETERMINARE**

- **Richiamare** le premesse quale parte integrante e sostanziale del presente dispositivo, anche ai fini del soddisfacimento dell’onere motivazionale di cui all’art. 3 L. 241/1990;
- **Approvare ed indire** l’avviso per manifestazione d’interesse di idonei in graduatorie vigenti per l’assunzione a tempo pieno e indeterminato di n. 1 unità - Area dei “Funzionari ed E.Q.” – profilo professionale “Specialista della Comunicazione”, unitamente all’allegato A, facente parte integrante e sostanziale del presente atto;
- **Dare atto** che le domande di partecipazione alla selezione possano essere presentate esclusivamente nei tempi e nelle modalità riportate nell’Avviso Pubblico;
- **Dare atto** che alla nomina della Commissione Esaminatrice si provvederà con successivo e separato atto ;
- **Precisare**, ai sensi dell’art. 3 della L. 241/1990, come modificata dalla L. 15/2005 che, in ossequio alle norme di cui al D.Lgs. 104/2010 sul processo amministrativo, qualunque soggetto ritenga il presente atto illegittimo e venga dallo stesso leso può proporre ricorso innanzi al Tribunale Amministrativo Regionale della Campania nel termine di decadenza di 60 giorni decorrenti dall’ultimo giorno di pubblicazione all’albo pretorio online, nonché, in alternativa entro 120 giorni, ricorso straordinario al Capo dello Stato ai sensi dell’art. 9 del DPR 1199/1971;
- **Dare atto** che la presente determinazione, trasmessa al Servizio Finanziario per gli adempimenti di cui al 4° comma dell’art.151 del D. Lgs. 267/2000, ha efficacia immediata dal momento dell’acquisizione dell’attestazione di copertura finanziaria e viene pubblicata sull’Albo Pretorio ai fini della generale conoscenza;

- **Dare atto** altresì ai sensi dell'art. 6 bis della L. n. 241/1990 e dell'art. 1 co. 9 lett. e) della L. n. 190/2012 della insussistenza di cause di conflitto di interesse, anche potenziale nei confronti del responsabile del presente procedimento;
- **Dare atto** che successivamente alla pubblicazione sull'apposita sezione dell'Albo Pretorio Comunale, saranno assolti gli eventuali obblighi di pubblicazione di cui al D.Lgs. n. 33/2013 e nel rispetto della tutela della privacy.

**Il Funzionario**  
**Risorse Umane – Organizzazione**  
*Dott.ssa Anna Bella Pomo*

### IL DIRIGENTE I SETTORE

**Preso atto:**

- Che l'istruttoria, così come l'adozione, del presente provvedimento avvengono nel rispetto della regolarità e correttezza dell'attività amministrativa, ai sensi dell'art. 147-bis del D.Lgs. 267/2000;
- Che ai sensi dell'art. 6 bis della L. n. 241/1990 e dell'art. 1 co. 9 lett. E) della L. n. 180/2012 non è stata rilevata la presenza di conflitti di interesse tali da impedire l'adozione;

### DETERMINA

- **Richiamare** le premesse quale parte integrante e sostanziale del presente dispositivo, anche ai fini del soddisfacimento dell'onere motivazionale di cui all'art. 3 L. 241/1990;
- **Approvare ed indire** l'avviso per manifestazione d'interesse di idonei in graduatorie vigenti per l'assunzione a tempo pieno e indeterminato di n. 1 unità - Area dei "Funzionari ed E.Q." – profilo professionale "Specialista della Comunicazione", unitamente all'allegato A, facente parte integrante e sostanziale del presente atto;
- **Dare atto** che le domande di partecipazione alla selezione possano essere presentate esclusivamente nei tempi e nelle modalità riportate nell'Avviso Pubblico;
- **Dare atto** che alla nomina della Commissione Esaminatrice si provvederà con successivo e separato atto ;
- **Precisare**, ai sensi dell'art. 3 della L. 241/1990, come modificata dalla L. 15/2005 che, in ossequio alle norme di cui al D.Lgs. 104/2010 sul processo amministrativo, qualunque soggetto ritenga il presente atto illegittimo e venga dallo stesso leso può proporre ricorso innanzi al Tribunale Amministrativo Regionale della Campania nel termine di decadenza di 60 giorni decorrenti dall'ultimo giorno di pubblicazione all'albo pretorio online, nonché, in alternativa entro 120 giorni, ricorso straordinario al Capo dello Stato ai sensi dell'art. 9 del DPR 1199/1971;
- **Dare atto** che la presente determinazione, trasmessa al Servizio Finanziario per gli adempimenti di cui al 4° comma dell'art.151 del D. Lgs. 267/2000, ha efficacia immediata dal momento dell'acquisizione dell'attestazione di copertura finanziaria e viene pubblicata sull'Albo Pretorio ai fini della generale conoscenza;
- **Attestare** ai sensi dell'art. 147-bis del D. Lgs. n. 267/2000 la regolarità e la correttezza amministrativa della presente determinazione;
- **Dare atto** altresì ai sensi dell'art. 6 bis della L. n. 241/1990 e dell'art. 1 co. 9 lett. e) della L. n. 190/2012 della insussistenza di cause di conflitto di interesse, anche potenziale nei confronti del responsabile del presente procedimento;
- **Dare atto** che successivamente alla pubblicazione sull'apposita sezione dell'Albo Pretorio Comunale,

saranno assolti gli eventuali obblighi di pubblicazione di cui al D.Lgs. n. 33/2013 e nel rispetto della tutela della privacy.

**Il Dirigente del 1° Settore**  
***Dott. Ciro De Rosa***

**ATTESTAZIONE DI REGOLARITA' TECNICA**

Ai sensi dell'art, 147-bis, comma 1, del T.U. delle leggi sull'ordinamento degli enti locali approvato con D.Lgs del 18/08/2000 n. 267, si attesta la regolarità tecnica del presente provvedimento in ordine alla regolarità, legittima e correttezza dell'azione amministrativa.

la presente Determinazione è esecutiva dal momento della sottoscrizione o, nel caso in cui comporti impegni di spesa, dalla data di apposizione del visto di regolarità contabile attestante la copertura finanziaria da parte del Responsabile del Settore Finanziario;

Il Responsabile del Settore  
DE ROSA

**Documento informatico sottoscritto con firma digitale ai sensi dell'art.24 del D.Lgs. n.82/2005 e ss.mm.ii.**